

P. Nowe  
05.10.16

Urząd Gminy Hajnówka  
WPŁYNĘŁO  
KANCELARIA OGÓLNA  
05-10-2016  
Lp. załączników  
podpis

**UCHWAŁA Nr II - 00313- 19/16**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Białymstoku z dnia 3 października 2016 r.**

**w sprawie wyrażenia opinii o możliwości spłaty przez Gminę Hajnówka długoterminowego kredytu w kwocie 758.100 zł, z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu**

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r., poz. 561), art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

**Skład Orzekający w osobach:**

Paweł Gałko	- przewodniczący
Katarzyna Gawrońska	- członek
Dariusz Renczyński	- członek

**opiniuje pozytywnie**  
**możliwość spłaty przez Gminę Hajnówka długoterminowego kredytu w kwocie 758.100 zł, z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu.**

**U Z A S A D N I E N I E**

Wójt Gminy Hajnówka pismem Nr Fn.3021.3.2.16 z dnia 21 września 2016 r. wystąpił z wnioskiem do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego w wysokości 758.100 zł, który ma być przeznaczony na sfinansowanie planowanego deficytu.

W sprawie zaciągnięcia tego zobowiązania Wójt Gminy Hajnówka wydał zarządzenie Nr 204/16 z dnia 21 września 2016 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu. Z zapisu §2 tego zarządzenia wynika, iż ów kredyt spłacany będzie w latach 2017-2023 z dochodów własnych gminy.

W §3 zarządzenia wskazano również, iż zabezpieczeniem spłaty kredytu będzie weksel własny „in blanco” wraz z deklaracją wekslową.

Z uchwały budżetowej gminy Hajnówka na 2016 rok, z uwzględnieniem zmian dokonanych do dnia wydania niniejszej opinii (w tym ostatnich zmian dokonanych uchwałą Nr XXIII/99/16 Rady Gminy Hajnówka z dnia 16 września 2016 r.) wynika, iż na 2016 rok zaplanowano deficyt w wysokości 758.100 zł. Powyższa kwota stanowi ujemną różnicę pomiędzy planowanymi dochodami w wysokości ogółem 15.109.773 zł (z tego dochody bieżące 13.531.293 zł, dochody majątkowe 1.578.480 zł), a wydatkami w kwocie ogółem 15.867.873 zł (z tego wydatki bieżące 12.893.545 zł, wydatki majątkowe 2.974.328 zł).

Łączna kwota planowanych na 2016 rok przychodów z tytułu kredytów długoterminowych wynosi 1.516.200 zł, zaś kwota rozchodów – na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań – 758.100 zł - załącznik Nr 5 do Uchwały Nr XXII/90/16 z dnia 30 sierpnia 2016 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2016 rok.

Z postanowień uchwały budżetowej po zmianach (§5) wynika, iż planowany deficyt w wysokości 758.100 zł pokryty zostanie w całości przychodami z tytułu kredytu długoterminowego. Powyższe źródło sfinansowania deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 ustawy o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.).

W regulacji zawartej w §7 ust. 2 treści uchwały Nr XXII/90/16 z dnia 30 sierpnia 2016 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2016 rok, Rada Gminy Hajnówka ustaliła limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek do zaciągnięcia w 2016 roku na sfinansowanie planowanego deficytu w kwocie 758.100 zł, zaś na mocy §10 ust. 1 pkt 2 tej uchwały upoważniła Wójta do zaciągania zobowiązań w ramach określonego limitu.

Mając na uwadze przywołaną konstrukcję budżetu na 2016 rok należy wskazać, iż planując zaciągnięcie kredytu długoterminowego będącego przedmiotem niniejszej opinii Wójt Gminy Hajnówka działa w granicach upoważnienia organu stanowiącego, ponadto zaciągnięcie tego kredytu pozostaje w zgodzie z przepisami art. 89 ust. 1 pkt 2 w zw. z art. 212 ust. 1 pkt 6 oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.).

Prognozowana sytuacja finansowa Gminy Hajnówka została przedstawiona w „Wieloletniej Prognozie Finansowej” – po zmianach dokonanych uchwałą Nr XXII/91/16 Rady Gminy Hajnówka z dnia 30 sierpnia 2016 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Hajnówka na lata 2016 – 2023. Przyjęte w tej prognozie dla roku 2016 wartości w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego są zgodne z obowiązującym planem budżetu na ten rok, co odpowiada treści art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.).

Z przedstawionych w prognozie wieloletniej wielkości, przy uwzględnieniu wartości sprawozdawczych z wykonania budżetów w latach 2013-2015, wynika, iż w roku 2016 i kolejnych latach objętych prognozą nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.), dalej u.f.p. - tj. stosunek łącznej kwoty przypadającej w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu.

Gmina Hajnówka zamierza spłacać zaciągnięty oraz planowany do zaciągnięcia dług do końca 2023 roku. Począwszy od 2017 roku źródłem sfinansowania rozchodów mają być nadwyżki budżetowe zakładane w poszczególnych latach. Planowany do pozyskania kredyt długoterminowy będący przedmiotem niniejszej opinii ma być spłacany w latach 2017 – 2023, na co wskazuje m.in. analiza kwot przyjętych w kol. 5 (5.1) tabeli WPF.

Najwyższa wartość długu publicznego w całym okresie objętym prognozowaniem, tj. 3.268.386,98 zł, ma wystąpić na koniec 2016 roku, w następnych latach dług publiczny będzie sukcesywnie malał. Ponadto w kolejnych latach prognozowane są tzw. nadwyżki

operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 u.f.p., a także istotne z punktu widzenia ustalania relacji, o której mowa w art. 243 ustawy.

Wskazać należy, iż osiągnięcie przyjętych w WPF wskaźników jest uzależnione od realizacji planowanych na poszczególne lata struktur budżetu, zwłaszcza prognozowanej tzw. nadwyżki operacyjnej, czyli dodatniej różnicy między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi.

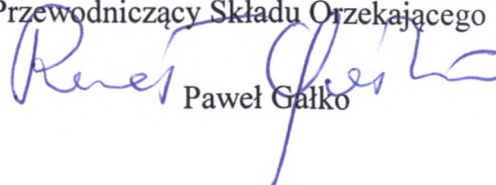
Skład Orzekający wydając – z wyżej przytoczonych względów – pozytywną opinię o planowanym kredycie długoterminowym podkreśla konieczność zachowania dyscypliny w wykonaniu budżetu bieżącego roku i lat kolejnych celem urzeczywistnienia zakładanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej wartości, w tym osiągnięcia prognozowanych wskaźników obsługi długu warunkowanych przede wszystkim odpowiednimi wynikami operacyjnymi budżetów.

Mając za podstawę przedstawione wartości planistyczne oraz sprawozdawcze, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

#### POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego

  
Paweł Gałko