

**Protokół Nr 6/19  
z posiedzenia Komisji Rolnictwa, Finansów i Rozwoju Gospodarczego  
z dnia 26 czerwca 2019r.**

Posiedzenie Komisji rozpoczęło o godz. 09:00 w sali nr 36 Urzędu Gminy Hajnówka. Lista radnych uczestniczących w posiedzeniu Komisji stanowi Załącznik Nr 1 do protokołu. W posiedzeniu Komisji uczestniczyli wszyscy członkowie komisji. Ponadto w posiedzeniu uczestniczyli: Krystyna Siekan - Sekretarz Gminy, Iwona Szwarc - Skarbnik Gminy, Aleksander Kulik - kierownik Referatu inwestycji..., Halina Szymaniuk i Kamila Karpiuk - referent ds. oświaty, Paweł Skiepmo-inspektor. Przewodnicząca Komisji p. Walentyna Birytko otworzyła posiedzenie komisji i zaproponowała porządek, do którego nie wniesiono uwag:

1. *Otwarcie posiedzenia Komisji.*
2. *Przedstawienie porządku obrad.*
3. *Rozpatrzenie i zaopiniowanie projektów uchwał w sprawie:*
  - 3.1. *zmian w budżecie gminy na 2019 rok;*
  - 3.2. *wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia wysokości stawki tej opłaty oraz stawki za pojemnik o określonej pojemności;*
  - 3.3. *ustalenia planu sieci publicznych szkół podstawowych prowadzonych przez Gminę Hajnówka z uwzględnieniem publicznych szkół podstawowych mających siedzibę na obszarze Gminy Hajnówka, a prowadzonych przez inne organy prowadzące oraz określenie granic obwodów szkół podstawowych prowadzonych przez Gminę Hajnówka z uwzględnieniem publicznych szkół podstawowych mających siedzibę na obszarze Gminy Hajnówka, a prowadzonych przez inne organy prowadzące, obowiązującego od dnia 1 września 2019 roku;*
  - 3.4. *ustalenia sieci prowadzonych przez Gminę Hajnówka oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych oraz innej formie wychowania przedszkolnego;*
  - 3.5. *Wieloletniego Programu Gospodarowania Mieszkaniowym Zasobem Gminy Hajnówka na lata 2019-2023;*
  - 3.6. *zniesienia formy ochrony przyrody dla pomnika przyrody;*
  - 3.7. *ustalenia wysokości stawki procentowej opłaty adiacenckiej obowiązującej na terenie Gminy Hajnówka.*
10. *Sprawy różne.*
11. *Zamknięcie posiedzenia Komisji.*

**Do punktu 3-go. Rozpatrzenie i zaopiniowanie projektów uchwał w sprawie:**

**3.1. zmian w budżecie gminy na 2019 rok;**

Iwona Szwarc - Skarbnik Gminy przedstawiła projekt uchwały w sprawie zmian w budżecie gminy na 2019 rok. Następnie szczegółowo omówiła zmiany wprowadzone do budżetu. Objaśnienia dokonanych zmian zawarte są w załączniku nr 6 do projektu uchwały. Podkreśliła, że po dokonanych zmianach budżet gminy wynosi po stronie dochodów kwotę 17 533 280 zł, a po stronie wydatków budżet wynosi 17 872 908 zł. z deficytowym wynikiem budżetu w kwocie: 339 628 zł, który zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z wolnych środków.

Przewodnicząca poddała pod opiniowanie przedstawiony projekt uchwały. Komisja jednogłośnie pozytywnie zaopiniowała przedstawiony projekt uchwały( 5 głosów za ).

### **3.2. wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia wysokości stawki tej opłaty oraz stawki za pojemnik o określonej pojemności;**

Inspektor Paweł Skiepmo przedstawił projekt Uchwały w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia wysokości stawki tej opłaty oraz stawki za pojemnik o określonej pojemności. Poinformował, iż z dniem 30 czerwca 2019 roku kończy się umowa między Gminą Hajnówka a PUK Sp. Z o.o. w Hajnówce na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych, w związku z powyższym został ogłoszony przetarg na „Odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych z nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy oraz z nieruchomości w części zamieszkałych a w części niezamieszkałych w Gminie Hajnówka na okres sześciu miesięcy” . W wyniku przeprowadzonego postępowania przetargowego wyłoniono wykonawcę zadania i wybrano najkorzystniejszą ofertę za kwotę 178 848,00 zł. Natomiast ustalona wartość zamówienia na podstawie faktur za 2019r. wynosiła 120 000,00 zł. W związku z powyższym opłata od mieszkańców jest nie wystarczająca na pokrycie kosztów funkcjonowania gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Skarbnik Gminy Hajnówka Iwona Szwarz przedstawiła szczegółowo rozliczenie opłat za odbiór odpadów komunalnych za 2018 r. Poinformowała o rozliczeniu poniesionych kosztów administracyjnych systemu odpadów komunalnych do wysokości uzyskanych dochodów z pobranych opłat za odpady za lata 2014-2018. Przedstawiła rozliczenie planowanych opłat za odbiór odpadów komunalnych w 2019 roku po przeprowadzeniu przetargu oraz kalkulację stawki za odbiór odpadów komunalnych przy planowanej 100% realizacji wpłat za odpady na 2019 rok.

Przewodnicząca otworzyła dyskusję. Poinformowała, iż temat jest bardzo ważny i należało się do niego przygotować. Nadmieniła, iż wzrost stawki z 7 zł do 11 zł jest to duży skok. Jak również cena przetargowa Przedsiębiorstwa Usług Komunalnych, jako monopolisty, dużo wzrosła. Udzieliła głosu radnym.

Jako pierwszy głos zabrał radny Mikołaj Golonko zadając pytanie cyt.: „Czy wszyscy mieszkańcy są objęci ustawą? Jak to wygląda prawnie, czy każdy musi być czy deklaruje przystąpienie?”. Radny Mikołaj Żmieńko zapytał cyt.: „Ile mieszkańców nie podpisało deklaracji?”. Inspektor Paweł Skiepmo odpowiedział cyt.: „Meldunek nie ma pokrycia w ilości osób zamieszkałych, osoby zamieszkujące mają obowiązek wpisania się do systemu odbierania odpadów który prowadzi gmina, od zamieszkania mają 14 dni, aby zgłosić ten fakt w postaci deklaracji”.

Przewodnicząca Komisji zadała pytanie cyt.: „Czy są jakieś możliwości aby Urząd Gminy kontrolował, że ktoś mieszka, a nie złożył takiej deklaracji?”

Inspektor P. Skiepmo odpowiedział cyt.: „Weryfikowane jest tak, że zajeżdżam, rozmawiam z taką osobą, bywa tak, że jeżeli jest nowy dom oddany do użytku, PUK ma zestawienie osób wpisanych do naszego systemu, i na podstawie tego zestawienia zgłasza do mnie telefonicznie jeżeli ktoś wystawia, a nie jest wpisany do tego rejestru. Zajeżdżam najpierw na zasadzie informacyjnej, zabieram ze sobą deklarację, oświadczenia plus klauzulę RODO, w większości przypadków kończy się na tym, że mieszkaniowiec nie pamiętał, składa deklarację bądź w określonym terminie przyjeżdża i składa deklarację. Jeżeli po rozmowie nie ma żadnej reakcji, wówczas wszczynane jest postępowanie. Na dzień dzisiejszy takiego postępowania nie było bo osoby zgłaszają się.

Przewodnicząca Komisji dodała, iż jeżeli chodzi o egzekucję jest z tym bardzo kiepsko. Zauważyła, iż kwota zaległości od roku 2014 wynosi 17 tys. zł. Ściągalność jest bardzo słaba.

Skarbnik Gminy I.Szwarc odniosła się do tej wypowiedzi. Poinformowała iż, windykacja prowadzona jest na bieżąco. Podstawą wystawienia tytułu wykonawczego jest wystawienie upomnienia, ale aby wystawić upomnienie, kwota zadłużenia musi przekraczać 10-cio krotność kosztów upomnienia, czyli kwotę 116 zł. Przy deklaracjach pojedynczych osób, może to nastąpić po ok. półtora roku. Upomnienia są wystawiane na bieżąco. Zanim wystawimy upomnienie, wystawiamy informację przypominającą. Telefonicznie też informujemy o zaległościach. Nadmienila, iż w większości są to należności nieściągalne.

Przewodnicząca zauważyła, iż w chwili rozpoczęcia gospodarki śmieciowej, zatrudnienie pracowników obsługujących odpady w przeliczeniu na pełny etat było 1,4. Od roku 2016 mamy tylko 0,75 etatu. W kosztach administracyjnych zawarte są koszty osobowe. Należy zauważyć, że koszty osobowe są zbyt niskie. W tym miejscu skarbnik I.Szwarc poinformowała, iż dzieje się tak w związku z oszczędnościami. Inspektor P.Skiepko dodał, iż wszelkie koszty związane z PSZOK i inne związane z gospodarowaniem odpadami, pokrywane są z budżetu Gminy, choć powinny być pokrywane z opłat „śmieciowych”.

Przewodnicząca zauważyła, iż kwota pierwszego przetargu była taka sama jak trzeciego, ale warunki specyfikacji przy trzecim przetargu były gorsze. Ucierpią na tym podatnicy. Ponadto dodała, iż Gmina Dubicze Cerkiewne są mniejszą Gminą, ale bardziej rozrzucona, a kwota za śmieci jest dużo mniejsza. Pan Paweł Skiepko zwrócił uwagę, że jeśli gmina jest mniejsza więc generuje mniejszą ilość odpadów, dlatego opłaty są niższe. Przewodnicząca posiedzenia wyraziła opinię jako osoba reprezentująca społeczność, iż nie podoba jej się fakt podwyżki opłat za gospodarowanie odpadami. Inspektor Paweł Skiepko, poinformował, iż opłata „śmieciowa” w Gminie od długiego czasu nie był podwyższana i była zbyt niska.

Głos zabrał radny Mikołaj Żmieńko. Zapytał: dlaczego w gospodarstwach agroturystycznych, gdzie jest wystawiane bardzo dużo worków nie jest pobierana opłata od tej ilości? Inspektor Paweł Skiepko poinformował, że w takich przypadkach opłata jest pobierana od pojemnika. Zebrani członkowie komisji zgodnie przyznali, że jest to niesprawiedliwe. Przewodnicząca podkreśliła, iż to jest bardzo ważna sprawa do poruszenia, przeanalizowania i zmiany. Zadała pytanie do P.Skiepko: jakie widzi rozwiązanie w tym temacie?. Paweł Skiepko szczegółowo przedstawił cennik w przypadku nieruchomości, która jest w części zamieszkała i w części niezamieszkała. Ponadto zauważył, iż od nowego 2020 roku po zastosowaniu obowiązujących przepisów co do odpadów BIO, opłata ta wzrośnie kolejny raz. Wywiązała się długa dyskusja.

Przewodnicząca jeszcze raz zwróciła uwagę, że jeśli ustawa pozwala istnieje potrzeba zmiany opłaty przy dużej ilości worków. Pan Paweł Skiepko poinformował, że ustawa niestety nie pozwala na to, jesteśmy zobowiązani odebrać nieograniczoną ilość segregowanych odpadów w workach. Istnieje jedynie możliwość zmiany sposobu naliczania. Wyraził swoją opinię, iż gdyby do przetargu zgłosiło się więcej firm, sytuacja mogłaby być inna.

Radny Mikołaj Golonko zaproponował zaprosić Przewodniczącego Rady Gminy. W tym miejscu Przewodnicząca posiedzenia poinformowała, iż na najbliższej sesji Rady Gminy Przewodniczący Jarosław Kot będzie nieobecny.

Głos zabrała radna Monika Skiepko proponując, aby podwyższyć opłatę tylko za niesegregowane odpady. Inspektor Paweł Skiepko odpowiedział, iż przy ilości 44 szt. deklaracji na gospodarowanie odpadami komunalnymi zmieszanymi, nie będzie to miało sensu.

Przewodnicząca poddała pod opiniowanie przedstawiony projekt uchwały. Wszyscy członkowie komisji wstrzymali się od wydania opinii.

(Załącznik Nr 3 do protokołu).

Posiedzenia Komisji w tym momencie opuścił członek Komisji Mikołaj Żmieńko.

**3.3. ustalenia planu sieci publicznych szkół podstawowych prowadzonych przez Gminę Hajnówka z uwzględnieniem publicznych szkół podstawowych mających siedzibę na obszarze Gminy Hajnówka, a prowadzonych przez inne organy prowadzące oraz określenie granic obwodów szkół podstawowych prowadzonych przez Gminę Hajnówka z uwzględnieniem publicznych szkół podstawowych mających siedzibę na obszarze Gminy Hajnówka, a prowadzonych przez inne organy prowadzące, obowiązującego od dnia 1 września 2019 roku;**

Głos zabrała Pani Halina Szymaniuk przedstawiając Panią Kamilę Karpiuk, która objęła stanowisko referenta ds. oświaty.

Referent Kamila Karpiuk przedstawiła projekt uchwały w sprawie ustalenia planu sieci publicznych szkół podstawowych prowadzonych przez Gminę Hajnówka z uwzględnieniem publicznych szkół podstawowych mających siedzibę na obszarze Gminy Hajnówka, a prowadzonych przez inne organy prowadzące oraz określenie granic obwodów szkół podstawowych prowadzonych przez Gminę Hajnówka z uwzględnieniem publicznych szkół podstawowych mających siedzibę na obszarze Gminy Hajnówka, a prowadzonych przez inne organy prowadzące, obowiązującego od dnia 1 września 2019 roku. Poinformowała, że konieczność ustalenia sieci publicznych szkół podstawowych wynika z przepisów wprowadzających Prawo oświatowe, zgodnie z którymi samorzady dokonując przekształceń szkół i likwidując gimnazjów ustaliły sieć szkół na czas określony od dnia 1 września 2017 r. do dnia 31 sierpnia 2019 r. Z tym dniem poprzednia Uchwała traci moc i należy podjąć kolejną uchwałę dotyczącą tego tematu, która będzie obowiązywała od 1 września 2019 roku. Jediną zmianą w projekcie tej Uchwały jest ujęcie oprócz Szkoły Podstawowej w Dubinach i Szkoły Podstawowej w Nowokorninie - Szkoły Podstawowej w Orzeszkowie oraz ustalone są granice obwodów dla tych szkół. Sieć szkół publicznych w Gminie Hajnówka pozwala na realizację obowiązku szkolnego dzieci mieszkających na terenie gminy. Nadmieniła, iż projekt tej Uchwały został pozytywnie zaopiniowany przez Kuratorium Oświaty.

Przewodnicząca obrad poddała pod opiniowanie przedstawiony projekt uchwały a Komisja jednogłośnie pozytywnie zaopiniowała przedstawiony projekt uchwały( 4 głosy za ).

*(Załącznik Nr 4 do protokołu).*

**3.4. ustalenia sieci prowadzonych przez Gminę Hajnówka oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych oraz innej formie wychowania przedszkolnego**

Referent Kamila Karpiuk przedstawiła projekt uchwały w sprawie ustalenia sieci prowadzonych przez Gminę Hajnówka oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych oraz innej formie wychowania przedszkolnego. Poinformowała, iż w przedstawionym projekcie proponuje się pozostawienie prowadzonych oddziałów przedszkolnych w obecnie funkcjonującej formie. Uchwała ma charakter jedynie porządkowy, jest podyktowana zmianami wynikającymi z przekształcenia szkół. Nadmieniła, iż projekt tej Uchwały został pozytywnie zaopiniowany przez Kuratorium Oświaty.

Przewodnicząca posiedzenia zapytała jak wygląda temat rozbudowy przedszkola w Dubinach?

Pani Halina Szymaniuk, poinformowała, iż projekt został przyjęty i czekamy na podpisanie umowy.

Przewodnicząca poddała pod opiniowanie przedstawiony projekt uchwały. Komisja jednogłośnie pozytywnie zaopiniowała przedstawiony projekt uchwały ( 4 głosy za ).

(Załącznik Nr 5 do protokołu).

### **3.5. Wieloletniego Programu Gospodarowania Mieszkaniowym Zasobem Gminy Hajnówka na lata 2019-2023;**

Kierownik Referatu Inwestycji... A.Kulik przedstawił projekt uchwały w sprawie Wieloletniego Programu Gospodarowania Mieszkaniowym Zasobem Gminy Hajnówka na lata 2019-2023. Wyjaśnił, iż po opracowaniu Wieloletniego Programu Gospodarowania Mieszkaniowym Zasobem Gminy Hajnówka na lata 2019-2023 oraz Uchwaleniu go przez Radę Gminy w dniu 29 marca 2019 roku w wyniku analizy, stwierdzono, iż należy wprowadzić obowiązkowe zapisy wynikające z Ustawy. Szczegółowo opisał co będzie zmienione w stosunku do poprzedniej wersji. Projekt Uchwały Programu uwzględnia wszystkie wymagane zapisy. Uchwalony w marcu 2019 r. Program w chwili podjęcia tej Uchwały straci moc.

Przewodnicząca zapytała, jak wygląda sytuacja ogrzewania w mieszkaniach w tym samym budynku w Nowosadach, gdyż w przedstawionej tabeli w jednym z nich jest zaznaczone CO a w drugim nie. Kierownik A. Kulik poinformował jak wygląda obecna sytuacja po remoncie.

Przewodnicząca poddała pod opiniowanie przedstawiony projekt uchwały. Komisja jednogłośnie pozytywnie zaopiniowała przedstawiony projekt uchwały ( 4 głosy za ).

(Załącznik Nr 6 do protokołu).

### **3.6. zniesienia formy ochrony przyrody dla pomnika przyrody;**

Kierownik Referatu Inwestycji... A.Kulik przedstawił projekt uchwały w sprawie zniesienia formy ochrony przyrody dla pomnika przyrody. Poinformował, iż na wniosek Nadleśnictwa Hajnówka Gmina Hajnówka prowadziła postępowanie w sprawie zniesienia formy ochrony przyrody dla drzewa będącego pomnikiem przyrody Nr 188. Jest to jesion, całkowicie obumarły, znajduje się przy ścieżce edukacyjnej i stanowi zagrożenie dla osób uczęszczających. Projekt Uchwały wraz z dokumentacją postępowania uzgadniany był z Regionalną Dyrekcją Ochrony Środowiska w Białymstoku.

Przewodnicząca poddała pod opiniowanie przedstawiony projekt uchwały. Komisja jednogłośnie pozytywnie zaopiniowała przedstawiony projekt uchwały ( 4 głosy za ).

(Załącznik Nr 7 do protokołu).

### **3.7. ustalenia wysokości stawki procentowej opłaty adiacenckiej obowiązującej na terenie Gminy Hajnówka;**

Kierownik Referatu Inwestycji... A.Kulik w kilku słowach poinformował, jak przedstawiają się stawki opłaty adiacenckiej w gminach ościennych oraz czy były wydawane decyzje z tym związane.

Kierownik A.Kulik przedstawił projekt uchwały w sprawie ustalenia wysokości stawki procentowej opłaty adiacenckiej obowiązującej na terenie Gminy Hajnówka. Poinformował, iż Ustawa o gospodarce nieruchomościami stanowi podstawę prawną obowiązku wnoszenia na rzecz Gminy opłat adiacenckich. Z reguły podział nieruchomości na poszczególne działki zwiększa ich zbywalność. Wzrost wartości nieruchomości spowodowany jest podziałem działek rolnych, dla których wydano decyzję o warunkach zabudowy i które zostały podzielone na kilka lub kilkanaście działek budowlanych. Opłata adiacencka stanowić będzie częściową rekompensatę za roszczenia z tytułu przejęcia gruntów pod drogi publiczne, utrzymanie dróg i inne opłaty z tym związane. Zgodnie z art. 98a ust. 1 ustawy jeżeli w wyniku podziału nieruchomości dokonanego na wniosek właściciela wzrośnie jej wartość, Wójt Gminy może ustalić w drodze decyzji opłatę adiacencką z tego tytułu. Wysokość stawki procentowej opłaty adiacenckiej ustala Rada Gminy w drodze uchwały w wysokości nie większej niż 30% różnicy wartości nieruchomości. W przedstawionym projekcie, Wójt Gminy proponuje stawkę 25%. Opłata adiacencka ustalana jest również w związku ze wzrostem wartości nieruchomości spowodowanym wybudowaniem urządzeń infrastruktury technicznej w postaci: sieci wodociągowej, kanalizacyjnej, utwardzenia drogi itp. Wysokość takiej opłaty adiacenckiej nie może wynosić więcej niż 50% różnicy wartości nieruchomości przed wybudowaniem urządzeń i po ich wybudowaniu. W przedstawionym projekcie Uchwały, Wójt Gminy proponuje stawkę również 25%. Przepisy prawa nie wskazują minimalnej wysokości opłaty adiacenckiej, określają jedynie górną jej granicę. Nie zastosowanie opłaty adiacenckiej jest rezygnacją z dochodu Gminy.

Wywiązała się burzliwa dyskusja.

Przewodnicząca poddała pod opiniowanie przedstawiony projekt uchwały. Za wydaniem pozytywnej opinii był 1 członek komisji (M.Golonko). Pozostali wstrzymali się od wydania opinii.

*(Załącznik Nr 8 do protokołu).*

#### **Do punktu 4-go. Sprawy różne.**

Nie poruszono innych spraw.

#### **Do punktu 5-go. Zamknięcie posiedzenia Komisji.**

Wobec wyczerpania się porządku dziennego obrad i braku innych spraw Przewodnicząca zakończyła posiedzenie komisji.

**Protokolant:**

**Taisa Własiuk**

**Przewodnicząca Komisji**

**Walentyna Birytko**

Hajnówka, dnia 10 lipca 2019 r.